

Plats och tid Kommunhuset, kl 17.30 – 17.40

Beslutande Karl-Erik Kruse (S), ordf
Charlotte Wachtmeister (M), 1:e vice ordf
Bengt Jönsson (S), tjugers för Birgitta Jönsson (S)
Christer Laurell (C), 2:e vice ordf
Emil Fennstam (SD)
Torbjörn Ekelund (FP)
Krister Olsson (S)
Olof Röstin (M)
Agnetha Persson (C)
Anneli Persson (S)
Thomas Löfgren (M)

Övriga deltagare Administrativ chef Michael Andersson

Se vidare sid 2)

Utses att justera Torbjörn Ekelund (FP)

Justeringens tid och plats Staben, 2011-03-03, kl 16.00

Paragrafer 40

Sekreterare Michael Andersson

Ordförande Karl-Erik Kruse

Justerande Torbjörn Ekelund

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ **Kommunstyrelsen**

Sammanträdesdatum 2011-02-28

Anslaget under tiden

Förvaringsplats för
protokollet Staben

Underskrift Margareta Persson

Ej tjänstgörande ersättare:

Torsten Vigre (M)
Lennart Pettersson (C)
Ingrid Ekström (SD)
Hjördis Nilsson (FP)
Gunnar Bengtsson (S)
Ann Pettersson (M)
Johanna Hedin (C)
Pernilla Ekelund (FP)

Insynsplatser:

Jenny A Wenhammar (MP)

Insynsplatser, ersättare:

Patrik Wilhelmsson (KD)

Övriga:

Kvalitets- och myndighetschef Kerstin Lingebrant
Kvalitetsstrateg Anna Fritzheimer

§ 40

Dnr 183-2010

Införande av lagen om valfrihet inom hemtjänst och delegerad hemsjukvård

Sammanfattning

Svalövs kommun beslutade i Budget 2007 Plan 2008-2009 att införa brukarbaserat ersättningssystem inom bland annat äldreomsorgen. Därtill skulle metoder och modeller arbetas fram för hur kommunen skulle kunna tillgodose invånarnas behov av ökat individuellt inflytande och valmöjligheter.

Den 1 januari 2009 trädde Lag (2008:962) om valfrihetssystem i kraft. Lagen är ett alternativ till Lag (2007:1091) om offentlig upphandling och ger kommunerna möjligheten och ramarna till att införa ett valfrihetssystem inom vård och omsorg utan att behöva tillämpa offentlig upphandling.

Svalövs kommun beslutade i Budget 2010 Plan 2011-2012 att under budgetåret införa ett system som skulle öka vårdtagarnas inflytande över val av vård- och omsorgsinsats. Kommunen har valt att inleda processen med att införa valfrihet inom hemtjänst och delegerad hemsjukvård.

Under sommaren 2010 tillsattes en projektgrupp som har arbetat med att ta fram ett förslag till förfrågningsunderlag som ska ligga till grund för godkännande av externa utförare av hemtjänst och delegerad hemsjukvård. Därtill har gruppen arbetat med att ta fram ett förslag till brukarbaserat ersättningssystem samt även sett över de avgifter som brukarna betalar till Svalövs kommun vid utförande av hemtjänstinsatser. Kopplat till projektet har det funnits en politisk styrgrupp som bestått av presidierna i kommunstyrelsen, välfärdsberedningen och välfärdsutskottet.

Förfrågningsunderlaget

Kraven i förfrågningsunderlaget har tagits fram med utgångspunkt från de krav som gäller på hemvården i Svalövs kommun och de resultat som olika nationella och lokala brukarundersökningar visat. Därtill har jämförelse gjorts med andra kommuner samt kontroll skett mot de rapporter och utvärderingar som gjorts av valfrihetssystemet i landet.

Bilagor

Syftet med bilagorna till förfrågningsunderlaget är att i tillämpliga delar ge ytterligare information till de krav som framgår av underlaget. De är inte av sådan principiell beskaffenhet att dessa ska antas av kommunfullmäktige.

Ersättningssystem

Ersättningssystemet innebär att utförarna får betalt per timme som de är hos brukarna. Ersättningen är beräknad utifrån Svalövs kommuns hemvårds budget (ca 18 mkr), antal anställda timmar per år (ca 80 800 h) och hur stor procent av dessa som hemvården är hos brukarna (ca 60 %). I timersättningen är kringkostnader

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

såsom administration, utbildning, körtider, lokaler, förbrukningsmaterial m.m. inräknat.

Skillnaden på taxan för serviceinsatser och omvårdnadsinsatser är beräknad utifrån att det krävs olika kompetenser för de olika insatstyperna. Genomsnittslönerna för servicepersonal och omvårdnadspersonal skiljer sig med ca 30 %, vilket ligger till grund för skillnaden på service och omvårdnadstaxorna.

Avgiftssystem

Nuvarande avgiftssystem för hemtjänst är indelat i tre nivåer.

- Insatser var 14:e dag: 560 kr/mån
- Insatser 1-2 gånger per vecka: 1 136 kr/mån
- Insatser 3 gånger per vecka eller mer: 1 696 kr/mån.

Projektgruppens förslag är att införa timtaxa istället för nivåer, se bilagd blankett "Avgifter för vård och omsorg 2012" rubrik "Om du har hemtjänst". Anledningen härtill är att få en koppling till utförarnas ersättningssystem och att avgiftssystemet därmed blir en del av kostnadskontrollen i det brukarbaserade ersättningssystemet. Den lägre taxan för omvårdnadsinsatser bygger på tanken att kostnaden inte ska vara avgörande för brukaren när denne ansöker om insatser.

Ekonomisk uppföljning

När Svalövs kommun inför brukarbaserat ersättningssystem och valfrihetssystem kommer det att medföra ett ökat behov av resurser för kostnadsuppföljning. Till exempel måste inkomna fakturor kontrolleras och följas upp gentemot planerade hemtjänstinsatser, vilket är ett nytt arbetsmoment i förhållande till det anslagsfinansierade ersättningssystemet.

Beräkning och förslag läggs fram i samband med ärendet om kompletteringsbudget senare i vår.

Digitalt nyckelhanteringssystem

Beslut har fattats att införa digitalt nyckelhanteringssystem. Idag får hemvården i Svalövs kommun nycklar av brukarna för att kunna öppna deras dörrar. Detta system har länge ansetts otillfredsställande. Till exempel kan nycklar försvinna och då riskerar brukarna att deras hemförsäkring inte gäller vid inbrott. Vidare är det tidskrävande att åka till Kvarnhuset för att hämta nycklar vid fall av trygghetslarm och du befinner dig långt från tätorten. Vid användning av ett digitalt nyckelhanteringssystem fästs en dosa, utan åverkan, på dörren. Sedan kan man med hjälp av mobiltelefon med bluetooth, rätt programvara och rätt behörighet öppna dörren. Systemet innebär också att man kan styra vilka användare som ska ha behörighet till vilka dörrar och under vilka tider. När Svalövs kommun inför valfrihetssystem och avtal tecknas med externa utförare är det för brukarna så väl som för verksamheten nödvändigt att övergå till digitalt nyckelhanteringssystem.

Beräkning och förslag läggs fram i samband med ärendet om kompletteringsbudget senare i vår.

Information

Projektgruppen har, dels löpande, dels vid behov, informerat berörda personalgrupper, representanter från näringslivet genom FöretagsAlliansen samt intresseorganisationer (exempelvis PRO).

Den 12 januari 2011 hölls ett informationsmöte för förtroendevalda politiker i kommunfullmäktige, kommunstyrelsen och välfärdsberedningen.

Kommunstyrelsen beslutade 2011-02-14, § 28, att notera informationen. Bakgrunden var att det efter avslutad MBL-förhandling rådde oenighet avs frågan om omfattningen av valfrihetssystemets införande samt om meddelarfrihet.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens protokoll 2011-02-14, § 28
Protokoll från MBL-förhandling enl § 11, 2011-01-27 och 2011-02-10
Tjänsteskrivelse från kommunförvaltningen, daterad 2011-02-02
Bilagor
Kommunstyrelsens protokoll 2011-01-17, § 1
Kommunstyrelsens protokoll 2010-03-15, § 53

Vid sammanträdet lämnas en redogörelse av kvalitetsstrateg Anna Fritzheimer. Det noteras att MBL-förhandlingen nu slutförts.

Yrkanden

Karl-Erik Kruse (S), Charlotte Wachtmeister (M), Christer Laurell (C) och Torbjörn Ekelund (FP): Blankett ”Riktlinjer utifrån begreppet skälig levnadsnivå vid biståndsprovning av serviceinsatser i Svalövs kommun”, daterad 2010-11-15, antas. Brukarbaserat ersättningssystem införs för Svalövs kommuns hemvård i egen regi från och med 1 mars 2011. Kommunförvaltningen uppdras utreda och skyndsamt komma med förslag till förenklad handläggning/biståndsbedömning för trygghetslarm.

Karl-Erik Kruses (S), Charlotte Wachtmeisters (M), Christer Laurells (C) och Torbjörn Ekelunds (FP) förslag till beslut i kommunfullmäktige: Föreslaget ersättningssystem, enligt förfrågningsunderlag kapitel 5 och punkten 6.2.14, antas. Förfrågningsunderlag, exklusive bilagor, avseende hemtjänst och delegerad hemsjukvård antas. Kommunstyrelsen ges rätt att besluta om ändringar i förfrågningsunderlaget som inte är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen. Avgiftssystemet, enligt bilaga, antas och införs från och med 1 augusti 2011. Valfrihetssystem inom hemtjänst och delegerad hemsjukvård införs i Svalövs kommun från och med den 1 augusti 2011.

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på Karl-Erik Kruses m fl yrkanden, och finner att kommunstyrelsen antar dem.

Kommunstyrelsens beslut

- Blankett ”Riktlinjer utifrån begreppet skälig levnadsnivå vid biståndsprovning av serviceinsatser i Svalövs kommun”, daterad 2010-11-15, antas.
- Brukarbaserat ersättningssystem införs för Svalövs kommuns hemvård i egen regi från och med 1 mars 2011.
- Kommunförvaltningen uppdras utreda och skyndsamt komma med förslag till förenklad handläggning/biståndsbedömning för trygghetslarm.

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

- Föreslaget ersättningssystem, enligt förfrågningsunderlag kapitel 5 och punkten 6.2.14, antas.
- Förfrågningsunderlag, exklusive bilagor, avseende hemtjänst och delegerad hemsjukvård antas.
- Kommunstyrelsen ges rätt att besluta om ändringar i förfrågningsunderlaget som inte är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen.
- Avgiftssystemet, enligt bilaga, antas och införs från och med 1 augusti 2011.
- Valfrihetssystem inom hemtjänst och delegerad hemsjukvård införs i Svalövs kommun från och med den 1 augusti 2011.

Expediering:

Kommunförvaltningen (KET, AAFR, LWG)