Kommunstyrelsen

Dokumenttyp	**Intervall för uppföljning**
Riktlinje	Årligen
Diarienummer	**Dokumentet gäller för**
KS 514-2025:020	Kommunkoncernen
Dokumentägare	**Giltighetsperiod**
Kanslichef	2025-11-10 - 2026-12-31
För revidering ansvarar	**Versionshistorik**
Kanslichef	Version 1
Revideringsintervall	**Ersätter**
Årligen	-
För uppföljning ansvarar	**Antaget**
Kanslichef	Kommunstyrelsen 2025-11-10 § 270

Riktlinje för arbete med krigsorganisation

Inledning

För att kommunen skall kunna utföra sina åtaganden och ansvar under höjd beredskap krävs krigsförberedande planerings- och analysarbete. Planeringen skall mynna ut i en beslutad krigsorganisation. Med krigsorganisation avses samtlig planering som görs för att kommunen skall fullgöra sina uppgifter under höjd beredskap. Detta involverar analys av tillkommande lagar och arbetsuppgifter, prioritering av samhällsviktiga verksamheter, organisatorisk struktur, resursfördelning samt krigsplacering av nyckelpersonal. Krigsorganisationen är menad att kunna aktiveras vid skärpt eller högsta beredskap och avses vara operativ så länge det råder skärpt eller högsta beredskap.

Förutsättningar vid höjd beredskap

För att stärka Sveriges möjligheter att möta antagonistiska hot eller hot om krig och konflikter kan regeringen besluta om höjd beredskap. Höjd beredskap medför bland annat att andra lagar än dem som gäller i fredstid kan användas. Detta innebär att kommunens uppgifter och åtagande samt ansvar sannolikt förändras vid höjd beredskap.

Höjd beredskap kan innebära att personal skall tjänstgöra på annan plats än sitt ordinarie arbete, vid sin krigsplacering. Krigsplacering är ett administrativt verktyg där nyckelpersonal inom olika verksamheter säkras under höjd beredskap genom att reserveras. Personal som inte krigsplaceras kan komma att anmodas till arbete på annan plats genom Arbetsförmedlingens direktiv.

Utgångspunkter för totalförsvaret 2025-2030

2025-09-08 gav Försvarsmakten och MSB gemensamt ut *Planeringsförutsättningar för totalförsvaret 2025-2030.*

Dokumentet *Utgångspunkter för totalförsvaret 2025–2030* utgör grunden för Sveriges planering och utveckling av totalförsvaret under perioden 2025–2030. Det bygger på regeringens inriktning och tar hänsyn till tre centrala förändringar sedan *Handlingskraft* fastställdes 2021: Sverige som allierad i Nato, lärdomar

från Rysslands invasion av Ukraina samt en utvecklad nationell struktur för krisberedskap och civilt försvar.

Innehållet i *Utgångspunkter för totalförsvaret 2025-2030* sammanfattas enligt nedan:

Innehållet i Utgångspunkter för totalförsvaret 2025-2030 bör genomsyra all planering av kommunens beredskapsarbete.

Nedan sammanfattas det som utgångspunkterna menar att kommunen skall planera för:

- Det väpnade angreppet är det dimensionerande för beredskapsplaneringen
- Kommunen skall kunna fortsätta fungera under minst 3 månader av omfattande krig i Europa
- Kommunen skall kunna klara en omställning till ett mer utdraget scenario av krig
- Kommunen skall ha förmåga att klara minst 2 veckor med egna resurser
- Skärpta krav på skydd av civilbefolkningen ställs, inklusive särskilt sårbara grupper

Utöver detta förväntas kommunen bidra till att Sverige som helhet uppnår nedan mål för det civila försvaret:

- Säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna
- Inom ramen för Natos kollektiva försvar och uppgifter i övrigt, bidra till det militära försvarets förmåga
- Skydda civilbefolkningen
- Upprätthålla försvarsviljan och samhällets motståndskraft mot externa påtryckningar

Utgångspunkterna innehåller 7 dimensionerande typsituationer för hur hotbilden för Sverige kan utvecklas, de sammanfattas nedan endast rubrikvis:

1. Hybrida hot
2. Värdlandsstöd
3. Begränsat anfall mot norra Sverige
4. Anfall mot Gotland
5. Fjärrangrepp
6. Förstärkning av alliansens norra flank
7. Förstärkning av alliansen i Baltikumområdet

Lagkrav

Enligt *Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap* samt *Förordning (2006:637) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extra ordinära händelser i fredstid och höjd beredskap* ska kommuner och regioner vidta de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap. Vidare skall planer finnas för krigsorganisation, krigsplacering och vad som i övrigt behövs för att bedriva verksamheten under höjd beredskap.

Revidering av Styrdokument för arbete med krigsorganisation

Revidering av detta styrdokument ska ske årligen för att dokumentet skall hållas aktuellt och uppdaterat baserat på världsläge och kommunens förutsättningar. För revidering av detta styrdokument ansvarar säkerhetsfunktionen eller annan utsedd funktion.

Processledning

Arbetet med krigsorganisation processleds och samordnas av kommunens säkerhetsfunktion eller annan för uppgiften utsedd person.

Avgränsningar krigsorganisation

Svalövs kommuns krigsorganisation omfattar den kommunala verksamheten samt kommunens helägda bolag.

Kommunalförbund och delägda bolag förväntas organisera sig i egen regi. Samordning och samverkan med kommunalförbund och delägda bolag skall dock ske enligt det geografiska områdesansvaret angivet i *Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap*.

Svalövs kommuns krigsorganisation omfattar inte privata näringsidkare eller annan privat samhällsviktig verksamhet. Samordning och samverkan med sådan skall dock ske enligt det geografiska områdesansvaret angivet i *Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap*.

Arbetsmetod

Arbetet med krigsorganisation skall utgå från MSB:s riktlinjer, metodstöd och guider på området samt *Planeringsförutsättningar för totalförsvaret 2025-2030.*

Krigsorganisationen skall ses över årligen för att kontrollera giltigheten av och vid behov uppdatera följande av innehåll och analys:

- Analys och planering av krigsplacering
- Analys och planering av resursfördelning vid höjd beredskap
- Analys och planering av förändrade/tillkommande uppgifter under höjd beredskap
- Analys och planering av ledningsförhållandena och sambandsmöjligheterna
- Analys och planering avseende kommunens organisationsstruktur
- Planering avseende eventuella förändrade lagkrav

Genomförande

- Uppdraget genomförs av Kommunledningskontoret med processledning av säkerhetsfunktionen för hela kommunkoncernen
- Sektorer och bolag bistår med den personal och den arbetstid som krävs utifrån Kommunledningskontors arbete med krigsorganisationen
- Kommundirektör beslutar om krigsplacering av personal
- Kommundirektören beslutar om den detaljerade organisationsstrukturen för krigsorganisationen
- Övriga anställda i kommunen som ej krigsplaceras förväntas omfattas av allmän tjänsteplikt

Samverkan

Kommunledningskontoret ansvarar för samverkan med Arbetsförmedlingen avseende planering av personalförsörjning vid allmän tjänsteplikt.
För övrig samverkan med externa parter ansvarar och samordnar kommunledningskontoret.

Kostnader för arbetet med krigsorganisation

Kostnader för arbetstid och personal som arbetet med krigsorganisation medför ska täckas av den statliga ersättning som kommunen erhåller för arbetet med civilt försvar.

Involverade parter i arbetet med krigsorganisation

Samtliga av kommunens verksamheter, sektorer och helägda bolag förväntas bidra aktivt i arbetet med krigsorganisation.

Beslut av krigsorganisation och krigsplacering

Kommunstyrelsen beslutar om styrdokument som skall ligga till grund för kommunens arbete med krigsorganisation.
Beslut om vilka personer som skall krigsplaceras delegeras till kommundirektör.
Beslut om detaljplanering som omsätter de övergripande prioriteringarna i styrdokumentet delegeras till kommundirektör.

Organisationsförändringar och omprioritering av resurser samt personal

Kommunens organisation och ledningsförhållanden kan komma att ändras från fredstida organisering till en annan som gäller vid höjd beredskap. Delar av kommunens organisation och verksamhet kan komma att prioriteras ned eller prioriteras upp. Vidare kan personalens arbetsställe och arbetsuppgifter skilja sig mellan fredstid och höjd beredskap. Samtliga av dessa förändringar och planer förväntas finnas dokumenterad i en detaljerad plan som beslutas av kommundirektör.